



## Compte-rendu du forum 9

« *Quelle insertion sociale et professionnelle pour les personnes les plus éloignées du marché de l'emploi (jeunes, seniors, personnes en situation de handicap) ?* »

- Présidence : **Guy LAURENT**, vice-président de l'UNCCAS  
Animation : **Lars-Göran JANSSON**, président de ESN-European Social Network  
Expériences européennes : **Fredrik BÄCKMAN**, responsable du service Education, OCN/Urkraft, Suède  
européennes : **Jüri KÕRE**, professeur à l'université de Tartu - Estonie  
**Thérèse LORTHOIS**, vice-présidente du CCAS de Carvin - France  
**Sandra LANGEVIN**, coordinatrice de projet au CCAS de Carvin – France  
**Serge LOUCHAERT**, directeur du CCAS de Valenciennes – France  
Rapporteurs : **Jüri KÕRE**, expert en emploi, Université de Tartu et conseiller municipal de Tartu  
**Cécile DAUPHIN**, conseiller technique à l'UNCCAS

Le forum n°9 avait pour but de permettre une réflexion sur la différenciation des politiques sociales selon les publics, la complémentarité des initiatives privées et publiques, mais aussi de connaître les expériences menées, en France comme en Europe.

### Suède

L'expérience menée en Suède, par l'association URKRAFT, part d'un certain constat : sur l'échelle de la vie professionnelle, le premier échelon est parfois le plus difficile à attraper. Il existe chez ces personnes éloignées de l'emploi un sentiment d'être hors de la société, sans jamais avoir eu sa chance. Le travail d'URKRAFT consiste justement à donner cette chance, en formant des personnes en difficultés puis en les rapprochant d'un réseau d'employeurs partenaires. Dans 80 % des cas, cela se termine par une embauche. Cette expérience souligne la difficulté d'arriver sur le marché de l'emploi sans préparation, ce dernier point étant pris en charge par l'association.

### Carvin – France

A Carvin, le CCAS s'est orienté vers un projet EQUAL, financé par le Fonds Social Européen. Dans un contexte local difficile, mais présentant de nombreuses possibilités, le CCAS s'adresse plus particulièrement à un public de jeunes peu qualifiés, de femmes, ou de bénéficiaires des minimas sociaux. Cela passe par le

développement d'un partenariat important avec des organismes de formation, des régies de quartier, des groupement d'employeurs, etc. L'objectif est bien sûr de favoriser l'accès à un emploi durable, mais aussi de lutter contre les discriminations à l'embauche et de décloisonner les réseaux économiques d'une part, et sociaux de l'autre. Le CCAS participe également à un projet transnational, impliquant l'Italie et la Belgique. Dans ces deux cas, on note la mise en œuvre de partenariats entre les services sociaux et les services pour l'emploi.

## **Estonie**

L'internationalisme des problèmes sociaux pour les personnes éloignées de l'emploi a été également illustrée par l'Estonie. Ce pays, qui a connu des bouleversements économiques et politiques intenses dans la seconde moitié du vingtième siècle, doit faire face à de grandes difficultés sociales, liées notamment à la baisse du taux de natalité, la longue durée du chômage, l'importance des non-actifs et la pauvreté, et à de grandes différences en matière de revenus. Désireuse de passer à une politique plus active, l'Estonie a changé la formulation de son objectif : il ne s'agit plus de réduire le chômage, mais d'augmenter l'emploi. Peu à peu, le pays construit ses méthodes, en fonction de chaque type de public (jeunes, seniors, personnes handicapées, etc.).

## **Valenciennes – France**

Face à une situation similaire, le CCAS de Valenciennes propose, depuis près de quinze ans, une « mise au vert ». Parti du constat que le territoire valenciennois comprenait de grandes étendues de terres abandonnées, mais aussi une large population en difficulté en quête d'activité, le CCAS a pris l'initiative de réunir les deux. D'où la fondation de « Jardins du Cœur ». A partir d'une activité de jardinage / culture, le CCAS parvient à insuffler une dynamique de groupe, à recréer du lien social, redresser l'estime de soi et réadapter les personnes à un rythme de travail. L'activité permet aussi la réciprocité : sur des terrains mis à disposition par le CCAS ou ses partenaires, sont cultivés des denrées, à leur tour mises à disposition aux Restos du Cœur. Le projet, construit sur la base de la pyramide de Maslow, comprend des volets aides caritatives, logement, santé, mécénat humanitaire, emploi / formation.

## **Conclusion**

De manière générale, on peut relever dans toutes ces expériences que l'insertion professionnelle est une composante de l'insertion sociale, l'une ne pouvant aller sans l'autre. Les intervenants ont également souligné la nécessité, pour les acteurs du social, de passer dans une logique proactive, afin de passer de l'assistanat à l'accompagnement, de la cohabitation des acteurs à la coproduction.